



Aproximaciones a la Sistematización del Taller de Intercambio Experiencias de Manejo de Recursos y Desarrollo Pesquero Sostenible en América Latina

Elaborado por: Arq. Horacio A. Núñez T.- eco2proyectos/ECOREDD-UICN.

En el marco de la ejecución del proyecto: "Estudio del Recurso Pesquero Artesanal en el Litoral Sur Del Perú", y como parte de las acciones finales de su segunda fase de implementación, se organizó un evento de intercambio de experiencias que contó con la participación de 143 asistentes, entre los cuales cabe destacar la presencia de organizaciones de pescadores de 5 regiones del Perú, expertos internacionales de Chile, Italia, y México, representantes de 4 gobiernos regionales, dos universidades, consultores y profesionales nacionales, sector empresarial, gobiernos locales y estudiantes; el evento fue organizado por ICU, con el respaldo de la CAF, PRODUCE y la Municipalidad distrital de ATICO.

Las motivaciones de nuestra participación están relacionadas con dos palabras clave: planificación y gestión. Nuestra ponencia, fue expuesta con el apoyo y respaldo del presidente de la Asociación de Pescadores de Vègueta: el Sr. Henry palma. Y forma parte de una estrategia de fortalecimiento de la organización y promoción del empoderamiento y liderazgo dirigencial; y como parte del diseño y adaptación de la estrategia de intervención interinstitucional para el ordenamiento pesquero en la Región Lima Provincias; en el contexto actual.

El taller

Los objetivos planteados fueron: 1) Socializar los resultados del proyecto: "Estudio del Recurso Pesquero Artesanal en litoral sur del Perú" - FASES I y II, financiado por el Banco de Desarrollo de América Latina- CAF y ejecutado por Instituto per la Cooperazione Universitaria-ICU, en convenio con el Ministerio de la Producción (PRODUCE). 2) Crear un ambiente propicio para el intercambio de experiencias de casos reales en el manejo de la administración de las pesquerías costeras con el fin de contar con herramientas prácticas que puedan ser aplicadas a los casos específicos en el manejo de recursos marinos, y 3) Realizar acercamientos entre organizaciones (instituciones, organizaciones, entidades públicas) para crear proyectos conjuntos y establecer nexos de colaboración y que sean plasmados en una red de contactos que puedan mantenerse a largo plazo.

El proyecto

Luego de la parte introductoria y protocolar, por parte del alcalde distrital José Pedro Gómez y el representante de la CAF, Jairo Tiusabà; la presentación del proyecto: "Estudio del Recurso Pesquero Artesanal en el Litoral Sur del Perú" - Fases I y II, por parte de Simone Pisu, presentó los logros y resultados obtenidos durante su implementación, experiencias y alcances, haciendo ver la importancia de los logros obtenidos así como la necesidad de profundizar y ampliar su cobertura, evidenciando la necesidad de dar continuidad a las

acciones para garantizar su sustentabilidad por parte de los entes rectores. La elaboración e implementación de los planes de manejo o planes piloto como el de alga roja, las pasantías de pescadores y técnicos en la Universidad Católica del Norte, la importación de alevinos, las vedas y descanso; así como la estrategias de repoblamiento y la implementación de los Hatchery¹ pilotos, como parte de las nuevas tecnologías apropiadas para el cultivo y reproducción de especies bentónicas. El aspecto más emotivo fue la participación de los actores, hombres y mujeres comprometidos en las acciones, quienes explicaron los alcances de lo actuado y su importancia para el futuro de sus pueblos, la pesca artesanal y la acuicultura (en particular la producción y repoblamiento de algas y erizos) en los ámbitos de intervención priorizados.

El marco normativo nacional

Lorenzo Mina, representante de PRODUCE, hizo la presentación sobre el Nuevo marco normativo para el desarrollo de la acuicultura en el Perú. La respuesta por parte del auditorio, evidencia el grado de desconocimiento de las implicancias de la norma y su reglamentación. Y a decir de la participación de los representantes de las OSPAS que conocen sus contenidos e implicancias, dado que presentaron un conjunto de preguntas y observaciones, se establece la necesidad de desarrollar una estrategia interinstitucional para acercar a los actores a la norma mediante la organización de espacios de dialogo, asistencia técnica y reflexión. En términos generales, se planteó la necesidad de evaluar la pertinencia de la norma a la diversidad de ámbitos y características específicas de los ámbitos de gestión (norte, centro y sur), del territorio nacional; así como acerca de las variables e indicadores cuantitativos por zona y por especie (modalidades de aprovechamiento y gestión empresarial), debiéndose establecer mecanismos de diálogo y reflexión conjunta con la participación de los diversos niveles del estado y las OSPAS, (asesorados por personal técnico especializado en los aspectos técnico normativos, para establecer de común acuerdo, las posibles modalidades de manejo; definiendo con claridad los procedimientos a seguir.

Las Experiencias de auto-gestión y co-manejo de pesquerías costeras en el Perú

Los representantes de TNC, Alex Nakandakari y Matias Caillaux, presentaron los avances de un estudio comparativo sobre las capacidades organizativas de las OSPAS, identificando las fortalezas y debilidades de las asociaciones de pescadores para la planificación y gestión de la actividad pesquera artesanal. De manera complementaria se expuso la experiencia de manejo comunitario de recursos pesqueros: La Experiencia Piloto de Ancón.

Almensor Gómez y Luis Alberto Laverian, representantes de la federación de asociaciones de pescadores de la región Ancash, con la presentación de su experiencia sobre: el Desarrollo Sostenible de la pesca Artesanal en la región Ancash: producción de Tilapias, puso de manifiesto las limitaciones del sector y las instancias competentes a nivel regional y local para promover y facilitar las diversas actividades y procedimientos técnico administrativos para la adjudicación de las áreas de implementación.

Por nuestra parte, el autor de la nota y el presidente de la asociación de pescadores artesanales de la Caleta de Vègueta, hicimos la presentación de nuestra experiencia de Gestión de Zonas Marino Costeras como Estrategia de Desarrollo Local y Regional: la experiencia de la Municipalidad Distrital de Vègueta. Como principales aportes al evento destacamos: a) la importancia de los gobiernos locales como promotores el desarrollo de la actividad pesquera artesanal, b) la necesidad de articular las actividades y potencialidades

¹ Criadero, laboratorio de cultivos larvarios.

del territorio en las estrategias locales de desarrollo económico como la pesca y el turismo, c) la conformación de redes de articulación interinstitucional para la gestión, d) la importancia de contar con instrumentos de planificación concertada para la gestión de la promoción, e) la importancia de fortalecer la organización y liderazgo de las asociaciones de pescadores artesanales, y f) la importancia de contar con las ANP y en particular de la RNSIIPG para la conservación de la biodiversidad y garantizar el uso sostenible de los recursos marinos; mediante su ordenamiento.

Con la presentación de Manuel Milla de la COPMAR, sobre el Programa PPD y manejo de áreas marinas en San Juan de Marcona, se dejó constancia acerca de la existencia de una experiencia de larga trayectoria generada por las organizaciones de pescadores articuladas por la Federación de Pescadores del Distrito de Marcona, el apoyo de la Municipalidad Distrital y la existencia de una normatividad generada por el sector y que estaría siendo desestimada en la reciente Ley y reglamentación para la acuicultura. La asignación de ámbitos territoriales de manejo y gestión de los recursos marinos, administrados de manera sustentable; debieran haber sido considerados en el diseño de la nueva norma que regula la actividad acuícola así como los grados de compatibilidad con la Ley de Pesca. La presentación tuvo un fuerte y valioso componente político reivindicativo. Desde una perspectiva técnica, el manejo territorial y por especie de sus ámbitos de intervención, constituye un referente para el diseño e implementación de estrategias para la pesca artesanal y el aprovechamiento sostenible de los recursos marinos que debe ser evaluado y potenciado dada su pertinencia en áreas de características similares.

Investigación aplicada: técnicas y manejo

*Probablemente uno de los aspectos más desarrollados en todas las presentaciones, fue el aspecto técnico. Bajo esta denominación podemos incluir las exposiciones sobre: a) El trabajo con comunidades artesanales y experiencias de repoblamiento de la localidad de Pisco para desarrollar el cultivo de algas rojas (*Chondracanthus Chamisoi*), presentado por Francisco Díaz, b) Experiencias en el área de repoblamiento. Matarani – Arequipa, cuyos autores: Serafín More y José Toledo, expresaron las limitaciones normativas bajo otro formato, c) Repoblamiento del recurso "Chanque o Tolina" (*Concholepas concholepas*) en la localidad de Morrosama, Richard Otazu Yactayo y su hijo Richard Otazu Apaza dejaron constancia de la capacidad técnica y profesional local así como del trabajo colaborativo y la herencia familiar, d) Acuicultura a pequeña escala: la incorporación de un nuevo que hacer en la pesca artesanal del norte de Chile, presentada por Cristian Sepúlveda junto con las estrategias para el fortalecimiento de las áreas de manejo, e) Administración de la pesquería del Erizo (*Loxechinus albus*) entre Chiloe y Melinka, Sur de Chile, por Javier Rivra; enfatizando los necesarios niveles de complementariedad y mecanismo de compensación, y f) Producción de invertebrados marinos (lapa, macha, piure y erizo) de importancia social y comercial en hatchery, expuesto por Luis Pereira así como: Innovaciones Tecnológicas para Repoblamiento y Producción de Lapas Chilenas de Exportación (*Fissurella latimarginata* y *F. cummingi*) en áreas de manejo y centros de cultivo; ambas con el rigor académico y la capacidad de investigación científica, como referentes de la necesaria e imprescindible vinculación entre la universidad y la actividad económica productiva.*

El sector privado

La participación del sector privado nacional se hizo presente a través de TASA, David Salazar hizo la exposición del Modelo de Negocio para el Desarrollo de la Pesca Artesanal , incorporando una estrategia y/o secuencia de implementación que considera como elemento central los procesos de capacitación y fortalecimiento organizacional. El planteamiento contempla el diseño, gestión y construcción del Proyecto Complejo Pesquero del Consorcio Atico; en el marco de la ejecución del programa Aprendo Emprendo.

La experiencia Chilena: institucionalidad, investigación, manejo y gestión.

Con las presentaciones de Javier Rivera, Carlos Tapia, Cristian Sepúlveda y Luis Pereira; como representantes del país del sur y miembros del sector académico de la Universidad Católica del Norte, pudimos conocer los avances en la elaboración participativa de la Política Nacional de Algas en Chile y sus estrategias de implementación, los mecanismos de participación público privadas con la pesca artesanal en Chile: la experiencia de la dirección zonal de pesca y acuicultura de Atacama y Coquimbo, y las Áreas de manejo en Chile y las nuevas estrategias para fortalecer su funcionamiento. Entre los principales aportes cabe destacar:

- El modelo de organización para la gestión, los planes de manejo y su marco normativo: la institucionalidad. El marco legal Chileno como referente para el análisis de las políticas públicas basadas en evidencia. Los actores, la política y los impactos. La política nacional de algas.
- La metodología participativa aplicada para la formulación de los instrumentos de política para la gestión. Que partió de hacer el diagnóstico del sector alguero² la priorización de los problemas y potencialidades y la consulta para priorizar los contenidos esenciales para estructurar la norma.
- Los modelos de gestión: planes de manejo y áreas de manejo. En términos de áreas de manejo existirían aproximadamente 800 AM de las cuales solo el 30% se encuentran activas. El análisis de la experiencia podría proporcionar elementos de referencia para minimizar los riesgos en la aplicación de la normatividad en nuestro país.
- Las técnicas de producción, se hizo evidente que a nivel nacional, no existen capacidades técnicas ni institucionales para brindar el soporte necesario para la promoción de la actividad pesquera artesanal y en particular para el cultivo de especies bentónicas. La participación de la Universidad Chilena (que cuenta con las instalaciones necesarias para la investigación aplicada), en la dinámica local es uno de los mejores indicadores para evidenciar la necesaria articulación de las políticas de estado³.

² Según la información expuesta, Chile es el primer productor y exportador de algas a nivel mundial.

³ Se ha constatado la mínima participación de universidades peruanas en el proceso de implementación del proyecto.

Una experiencia desde México

El modelo integral de COBI para el manejo de pesquerías y la conservación marina: nuestra experiencia de campo en el Caribe Mexicano. La exposición de Andrea Moreno, permitió conocer las líneas de acción estrategias y ámbitos de intervención de la ONG, poniendo en evidencia la pertinencia de su enfoque y la necesidad de contar con el sector privado para el diseño de planes, programas y/o proyectos demostrativos para la promoción de la actividad pesquera artesanal, teniendo como principal criterio de sustentabilidad el repoblamiento natural mediante la ejecución de vedas temporales implementadas con la participación activa y consiente de los propios actores; así como la creación de refugios pesqueros y/o áreas de no pesca. Los planes de manejo regional y la certificación de pesquerías sostenibles.

La exportación de las algas marinas

Carlo Navarrete, tuvo a cargo la exposición sobre los mecanismos y requisitos para la exportación de los recursos marinos (algas pardas), presentando de manera didáctica experiencias concretas de aplicación de la norma, incorporando cada una de las etapas del proceso de exportación, desde el acopio, secado y picado, hasta su traslado entrega y cobranza; desarrollando en cada etapa y a nivel de detalle los procedimientos para lograr la venta de la producción local en países como China⁴. Se puso en evidencia la relativa facilidad de lograr las exportaciones con asistencia técnica especializada.

Las visitas

La comunidad pesquera Chorrillos y la RNSIIPG: Punta Atico. El contacto social con las organizaciones de mujeres y la asociación de pescadores de Chorrillos, establecieron una dinámica de intercambio de mayor espontaneidad, generada en su propio espacio (franja costera) y teniendo como marco el módulo experimental (hatchery). Y en la reserva, el contacto con la naturaleza, la maternidad (lobos finos y chuscos), la interpretación ambiental desarrollada por la especialista y el avistamiento de ballenas, sirvieron de colofón al taller.

Gobierno local, turismo y áreas naturales protegidas

Con las presentaciones de Renato Zapata, regidor de la Municipalidad Distrital de Atico: La acuicultura, una alternativa al desarrollo turístico; y Brian Oblitas, especialista del SERNANP-RNSIIPG: La Reserva Nacional Sistema de Islas, islotes y puntas guaneras, se pudo constatar el nivel de priorización por parte del gobierno local y la voluntad política del estado, para desarrollar estrategias locales, regionales y nacionales, para vincular la actividad pesquera, la conservación de la biodiversidad y las dinámicas de las zonas marino costeras con una visión sistémica de desarrollo y sustentabilidad. Las iniciativas convergen en la necesidad de contar con áreas de protección (bancos naturales de diversas especies, ecosistemas de reproducción, paisajes naturales y zonas de reproducción), como bases de una estrategia de desarrollo local y global, en el corto mediano y largo plazo.

⁴ China es el principal país de destino de las exportaciones de algas de nuestro país. Sobre un total de 230,460 TM exportadas, durante los últimos 19 años, 206,994 TM tuvieron a China como destino. Cabe destacar que el segundo país de destino de nuestras exportaciones es Chile.

Las conclusiones y recomendaciones desde una perspectiva personal

- *La conformación de una RED de actores interesados en el manejo y la gestión sostenible de los recursos pesqueros, y dar continuidad al proceso de intercambio de experiencias, mediante la organización del 2do Taller en la ciudad de Tacna, bajo la conducción de la DIREPRO.*
- *La necesidad de desarrollar el diagnóstico integral de la problemática pesquera en Atico, como elemento fundamental para el desarrollo de estrategias de manejo y gestión de la zona marino costera, en el marco de un enfoque integrado.*
- *Desarrollar talleres o reuniones técnicas de trabajo para evaluar la viabilidad y factibilidad de aplicación de la nueva normatividad para el desarrollo de la acuicultura, estableciendo mecanismos de negociación y brindando asistencia técnica legal, a cada uno de los actores partícipes (OSPAS, GN, GR, GL y SE); en la perspectiva de garantizar el cumplimiento de su objetivo: mejorar las condiciones de vida de los pescadores artesanales, contribuir en la seguridad alimentaria nacional y hacer un uso sostenible de los recursos pesqueros.*
- *Promover la realización de eventos regionales de capacitación e intercambio, para profundizar el análisis de la normatividad, los sistemas de gestión, modelos de manejo, metodologías de planificación y técnicas de producción, para mejorar la pesca artesanal y la sustentabilidad de los recursos.*
- *Promover la sustentabilidad de los recursos mediante las ANP, el establecimiento de zonas de refugio y/o vedas temporales voluntarias, con planes y/o estrategias de ordenamiento territorial participativo.*
- *El grave vacío por parte de las instituciones nacionales de investigación y formación orientadas a desarrollar propuestas de innovación tecnológica para el aprovechamiento sostenible de la biodiversidad marina y el mejoramiento de la productividad de la actividad pesquera artesanal.*
- *La necesidad de fortalecer y potenciar el rol de promoción del desarrollo económico y la sustentabilidad ambiental por parte de las instancias de gobierno local y regional.*

Los compromisos formales⁵:

⁵⁵ Documento de acuerdos suscritos en el marco del taller, proporcionado por ICU.

COMPROMISOS:

- ✓ **Compartir las diferentes ponencias de los expositores, las cuales serán enviadas por correo electrónico por los organizadores.**
- ✓ **Los organizadores elevaran el presente documento al Ministerio de la Producción.**
- ✓ **Los dirigentes de las OSPAS que participaron del taller asumen el compromiso de transmitir a las bases las ponencias, conclusiones y compromisos definidos.**
- ✓ **Realizar el II TALLER DE EXPERIENCIAS EN MANEJO DE RECURSOS Y DESARROLLO PESQUERO SOSTENIBLE EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE” en la ciudad Tacna en un plazo no superior a seis meses. Para este fin se conforma una comisión organizadora compuesta de la siguiente forma: DIREPRO – Tacna (Preside) Un representante de los pescadores artesanales designado por el taller (Sr. Manuel Milla Hernández) Un representante del Ministerio de la Producción (por designar) Con el apoyo del Instituto per la Cooperazione Universitaria – ICU Conclusiones: Solicitar al Ministerio de la Producción la oficialización del II TALLER DE EXPERIENCIAS EN MANEJO DE RECURSOS Y DESARROLLO PESQUERO SOSTENIBLE EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE, a través de acto resolutivo.**
- ✓ **En relación con la nueva normativa para el desarrollo de la acuicultura, los pescadores plantearon sus inquietudes respecto a distintos aspectos: a. Se evidencia preocupación por las implicancias de la nueva normativa de la Ley General de Acuicultura DL. 1195 y su reglamento aprobado por DS. N°003-2016-Produce. b. La normativa no se ajusta a los diversos arreglos y niveles de desarrollo organizacional que existen en las OSPAS del litoral del Perú. c. La exigencia legal de formar empresa para desarrollar algún proyecto acuícola y los costos asociados podrá ser un obstáculo para la participación de las OSPAS en iniciativa de acuicultura en el Perú. d. La aplicabilidad de la norma puede tener mayor aceptabilidad si se incorpora la participación de los distintos actores en el proceso de construcción. e. Los participantes reconocen que es necesario promover instancias de diálogo para abordar las diversas actividades pesqueras. f. Se generó la reflexión por parte de los pescadores revitalizar una instancia de representación nacional. g. Se solicita una revisión del Reglamento en aspectos asociados a la participación de los pescadores artesanales en la actividad acuícola.**
- ✓ **Las ponencias de Chile referidas a la estructura y organización del estado en el ámbito del manejo y la acuicultura evidencian por parte de los pescadores la necesidad de generar mecanismo similares acorde a la realidad peruana (ej. Consejos regionales de Pesca Comités de Manejo).**

ATICO, ABRIL 16, 2016.